

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08 апреля 2014 года

г.п.Игрим

Судья Березовского районного суда ХМАО-Югра Дудка А.Д.
при секретаре Орловой Е.И.

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ст.6.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях в отношении юридического лица Общества с ограниченной ответственностью «Светловское коммунально-эксплуатационное управление» (ООО «СКЭУ») (ИНН 8613007112, ОГРН 1098613000078, юридический адрес: 628147, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Березовский район, п. Светлый, ул. Первопроходцев д.32),

УСТАНОВИЛ:

19 февраля 2014 года в отношении ООО «СКЭУ» начальником территориального отдела Управления Роспотребнадзора по ХМАО - Югре в Белоярском районе и Березовском районе, главным государственным санитарным врачом по Белоярскому району и Березовскому району ХМАО - Югра - Азановым А.В. составлен протокол № 51 об административном правонарушении, предусмотренном статьей 6.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях в отношении юридического лица ООО «СКЭУ» о том, что согласно определения о возбуждении дела об административном правонарушении № 4-бз от 24 января 2014 года территориального отдела Управления Роспотребнадзора по ХМАО-Югре в Белоярском и Березовском районе, в отношении ООО «СКЭУ» проведено административное расследование, основанием для проведения которого послужило поступившее 24 января 2014 года коллективное заявление от жителей поселка, направленное прокуратурой ХМАО-Югры по поводу неоднократных случаев фактов несоответствия качества воды централизованной системы питьевого водоснабжения в их жилых квартирах, предоставляемой для управляющей жильем компании – ресурсоснабжающей организацией – Пунгинским ЛПУ МГ ООО «Газпром трансгаз Югорск», - в рамках правоотношений с абонентами в части неудовлетворительного качества предоставления коммунальных услуг потребителям (в том числе по причине неудовлетворительного качества поставляемого коммунального ресурса), согласно обязанности гарантирующей организации предоставлять абоненту коммунальные ресурсы водоснабжения надлежащего качества (в том числе отвечающие санитарным требованиям), безопасные для его здоровья, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, - и невыполнения данной обязанности в части необеспечения постоянного соответствия состава и свойств воды питьевого водоснабжения санитарным правилам и нормам.

В целях обеспечения проведения аналитических лабораторных санитарно-химических исследований, гигиенической оценки качества воды централизованной системы холодного питьевого водоснабжения в жилых квартирах заявителей, было выдано служебное поручение № 04 от 24 января 2014 года в адрес филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ХМАО-Югре в Белоярском и Березовском районе» для проведения аналитических исследований образцов-проб питьевой воды централизованной системы холодного водоснабжения по гигиеническим параметрам: - безвредности по химическому составу; - благоприятности органолептических свойств (железа, цветности, мутности, запаха) – на соответствие требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества», в присутствии представителей эксплуатирующей организации, поставщика коммунальных услуг ООО «СКЭУ» и ресурсоснабжающей организации коммунальных ресурсов Пунгинского ЛПУ МГ ООО «Газпром трансгаз Югорск» 31 января 2014 года были отобраны образцы-пробы холодной воды в точках-местах водоразбора жилых квартир многоквартирных домов п.Светлый и на инженерных системах и централизованных сетях

инженерно-технического обеспечения в зоне эксплуатационной ответственности ресурсоснабжающей организации.

Согласно представленных результатов проведенных санитарно-химических исследований, гигиенической оценки филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ХМАО-Югре в Белоярском районе и Березовском районе» (протокола лабораторных исследований № 217, 218, 219, 220, 221 от 05 февраля 2014 года), по итогам оценки гигиенических параметров: - безвредности по химическому составу; - благоприятности органолептических свойств (железа, цветности, мутности) на соответствие СанПин 2.1.4.1074-01 в квартире № 1 дома 5 ул.Набережной п.Светлый, квартире № 5 дома 9 ул.Набережной п.Светлый, в подвале дома 9 ул.Набережной п.Светлый, в квартире № 61 дома 9 ул.Первопроходцев п.Светлый, в квартире № 9 дома 60 ул.Первопроходцев п.Светлый – было установлено – качество воды в данных точках-местах водоразбора и в подвале дома – в границах элементов эксплуатационной ответственности инженерных систем и сетей инженерно-технического обеспечения ООО «Светловское коммунально-эксплуатационное управление» не соответствует санитарно-эпидемиологическим требованиям (по железу, цветности, мутности).

Так, результаты исследований согласно протоколов лабораторных исследований, свидетельствуют о превышениях предельно-допустимых уровней нормативов качества воды: - № 218 от 05.02.2014 г.- по железу - 2,41 мг/дм. куб. (гигиенический норматив - не более 0,3). С учетом величины допустимой погрешности (ошибки) метода определения - фактическое превышение по показателю «железо» - составляет 6,8 раза; - по цветности – 94 мг/дм. куб. (гигиенический норматив - не более 20,0) - в 4.25 раза; - № 221 от 05.02.2014 г.- по железу - 1,95 мг/дм. куб. (гигиенический норматив - не более 0,3). С учетом величины допустимой погрешности (ошибки) метода определения - фактическое превышение по показателю «железо» - составляет 5.5 раза; - № 219 от 05.02.2014 г.- по железу - 1,80 мг/дм. куб. (гигиенический норматив - не более 0,3). С учетом величины допустимой погрешности (ошибки) метода определения - фактическое превышение по показателю «железо» - составляет 5.1 раза; - № 220 от 05.02.2014 г.- по железу - 1,89 мг/дм. куб. (гигиенический норматив - не более 0,3). С учетом величины допустимой погрешности (ошибки) метода определения - фактическое превышение по показателю «железо» - составляет 5.4 раза; - № 217 от 05.02.2014 г.- по железу - 1,82 мг/дм. куб. (гигиенический норматив - не более 0,3). С учетом величины допустимой погрешности (ошибки) метода определения - фактическое превышение по показателю «железо» - составляет 5.2 раза.

Представитель Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ханты - Мансийскому автономному округу - Югре в Белоярском районе и Березовском районе в судебное заседание не явился, был извещен о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, его неявка не препятствует рассмотрению дела, судья определил о рассмотрении дела в отсутствие представителя Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ханты - Мансийскому автономному округу - Югре в Белоярском районе и Березовском районе.

В судебном заседании директор ООО «СКЭУ» Силина Т.А. пояснила, что с протоколом № 51 от 19 февраля 2014 года не согласна, так как воду, не соответствующую санитарно-эпидемиологическим требованиям, поставляет ООО «СКЭУ» ресурсоснабжающая организация Пунгинское ЛПУ МГ. Очистные сооружения в пос.Светлый отсутствуют, их постройка относится в компетенции Администрации п.Светлый.

Выслушав представителя ООО «СКЭУ», изучив материалы дела, суд находит, что вина ООО «Светловское коммунально-эксплуатационное управление» в совершении административного правонарушения полностью доказана.

Статьей 6.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде.

Согласно требований Федерального закона от 07.12.2011г. N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" - Глава 4. Обеспечение качества питьевой воды, горячей

воды, статьи 23 «Обеспечение качества питьевой воды» - п. 4. Питьевая вода, подаваемая потребителям-абонентам с использованием централизованной системы холодного водоснабжения, считается соответствующей установленным требованиям в случае, если уровни показателей качества воды не превышают нормативов качества питьевой воды более чем на величину допустимой ошибки метода определения.

Согласно п.13 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах гражданам, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 мая 2011 г. N 354 предоставление коммунальных услуг обеспечивается управляющей организацией, товариществом или кооперативом, посредством заключения с ресурсоснабжающими организациями договоров о приобретении коммунальных ресурсов в целях использования ресурсов при предоставлении коммунальных услуг потребителям с применением оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, и надлежащего исполнения таких договоров.

Между эксплуатирующей жилые организации, поставщиком коммунальных услуг потребителям и ресурсоснабжающей организацией коммунальных ресурсов заключен договор купли-продажи коммунальных ресурсов, - между ООО «Газпром трансгаз Югорск» и ООО «СКЭУ» от 01.02.2013 г. № PN 01130028-000-000. К настоящему договору имеются приложения в виде: зон балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон договора; планов-схем разграничения элементов эксплуатационной ответственности по сетям водоснабжения (в точках: А-А; В-В; С-С; D-D; E-E; H-H; F-F; G-G).

Тем самым, ввиду несоблюдения соответствия - требованиям к качеству питьевой воды централизованных сетей инженерно-технического обеспечения системы холодного водоснабжения согласно санитарных правил, - допущено нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, используемым для целей питьевого водоснабжения, регламентированных ст.19 федерального Закона РФ от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах гражданам, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 мая 2011 г. N 354, - регламентировано: - п. 3 Условиями предоставления коммунальных услуг потребителю в многоквартирном жилом доме являются - д) соответствие качества предоставляемых коммунальных услуг требованиям, приведенным в приложении N 1 к настоящим Правилам; - п. 31 Исполнитель обязан: - а) предоставлять потребителю коммунальные услуги надлежащего качества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. Согласно Приложению N 1 - требованием к качеству коммунальных услуг - является постоянство соответствия состава и свойств холодной воды требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании (холодной воды - требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01). Отклонения состава и свойств холодной воды от требований законодательства Российской Федерации о техническом регулировании не допускается.

В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 г. N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении": - «Требования к качеству и безопасности воды, подаваемой с использованием централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, устанавливаются законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (статья 1, часть 3).

«Качество и безопасность воды - совокупность показателей, характеризующих физические, химические, бактериологические, органолептические и другие свойства воды, в том числе ее температуру (статья 2, п.10).

«Организация, осуществляющая холодное водоснабжение - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию системы холодного водоснабжения, отдельных объектов такой системы» (статья 2, п.15). ООО «Светловское коммунально-эксплуатационное

управление» - как управляющая жильем компания, осуществляющая предоставление коммунальных услуг холодного водоснабжения потребителям - и является таковой организацией.

Государственная политика в сфере водоснабжения и водоотведения направлена на достижение следующих целей: - охрана здоровья населения и улучшения качества жизни населения путем обеспечения бесперебойного и качественного водоснабжения и водоотведения (ст.3 ч.1 п.1).

В случае, если снижение качества воды происходит на бесхозяйных объектах централизованных систем водоснабжения, организация, которая осуществляет водоснабжение и эксплуатирует такие бесхозяйные объекты, обязана не позднее чем через два года со дня передачи в эксплуатацию этих объектов обеспечить водоснабжение с использованием таких объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливающим требования к качеству питьевой воды. На указанный срок допускается несоответствие качества подаваемой питьевой воды установленным требованиям, за исключением показателей качества питьевой воды, характеризующих ее безопасность (ст.8 ч.7.)

ООО «Светловское коммунально-эксплуатационное управление» - осуществляет холодное водоснабжение и эксплуатирует такие объекты - более чем на протяжении двух лет со дня передачи в эксплуатацию.

«1. Организация, осуществляющая холодное водоснабжение с использованием централизованных систем водоснабжения, обязана подавать абонентам холодную воду, соответствующую установленным требованиям. 5. Холодная вода, подаваемая с использованием централизованных систем холодного водоснабжения, считается соответствующей установленным требованиям в случае, если уровни показателей качества воды не превышают нормативов качества холодной воды более величину чем на величину допустимой ошибки метода определения» (статья 23).

Ввиду допущенных нарушений гигиенических нормативов качества холодной воды, вышеизложенное так же является нарушением требований ст.4 Федерального закона от 07.02.1992 г. N 2300-1 «О защите прав потребителей», ввиду несоблюдения установленных прав потребителей на приобретение услуг надлежащего качества, наличия явных недостатков услуги - ее несоответствия обязательным требованиям, предусмотренным законом, либо в установленном ими порядке.

Согласно Федерального закона от 27.12.2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании" - стандарт - документ, в котором устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов производства, эксплуатации, выполнения работ или оказания услуг. К таковым относятся как федеральные законы, так и федеральные санитарные правила, правила предоставления коммунальных услуг гражданам.

В результате оказания населению коммунальных услуг ненадлежащего качества, не соответствующих требованиям стандартов, исполнитель не соблюдал обязанность оказать услугу потребителю, качество которой не соответствует договору, обязательным требованиям, предусмотренным законами или в установленном ими порядке.

Вышеизложенные факты свидетельствуют о нарушении требований: - ст.19 Федерального Закона РФ от 19.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» - «санитарно-эпидемиологические требования к питьевой воде и питьевому водоснабжению населения» - питьевая вода должна быть безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства; юридические лица, осуществляющие эксплуатацию централизованных систем питьевого водоснабжения населения, обязаны обеспечить соответствие качества питьевой воды санитарным правилам».

Управляющей жильем компанией ООО «Светловское коммунально-эксплуатационное управление» как организацией, осуществляющей холодное водоснабжение с использованием внутридомовых сетей инженерно-технического обеспечения системы водоснабжения, так и

централизованных сетей инженерно-технического обеспечения системы водоснабжения (для оказания коммунальной услуги потребителем), эксплуатирующей данные объекты – не исполняется цель производственного контроля – «должное выполнение санитарных правил, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (п. 2.2. СП 1.1.1058 - 01). При выявлении фактов нарушений санитарных правил на объекте производственного контроля должным образом не принимаются обязательные меры, в том числе: - направленные на устранение выявленных нарушений и недопущение их возникновения; - информирование территориального органа государственного санитарно-эпидемиологического надзора о мерах, принятых по устранению нарушений санитарных правил; - принятие других мер, предусмотренных действующим законодательством, - что является нарушением п.5.1 СП 1.1.1058-01.

Тем самым, ввиду несоблюдения соответствия требованиям: - к качеству питьевой воды системы централизованного холодного водоснабжения согласно санитарных правил, - допущено нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, используемым для целей питьевого водоснабжения, регламентированных ст.19 Федерального закона РФ от 19.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Ответственность за качество воды, подаваемой потребителям, возлагается на организации, эксплуатирующие сети и системы водоснабжения.

Вина ООО «Светловское коммунально-эксплуатационное управление» в совершении административного правонарушения подтверждается исследованными в судебном заседании материалами дела: коллективным заявлением граждан-жителей п.Светлый Березовского района на имя прокурора ХМАО-Югры вх.62-ж от 23 января 2014 года; протоколами (№1, №2) о взятии проб и образцов воды для исследований от 31 января 2014 года; результатами аналитических лабораторных исследований качества образцов-проб воды в жилом секторе п.Светлый внутридомовых инженерных систем и централизованных сетей инженерно-технического обеспечения в зоне эксплуатационной ответственности ООО «СКЭУ», согласно протоколов лабораторных исследований № 217, 218, 219, 220, 221 от 05 февраля 2014 года; договором купли-продажи коммунальных ресурсов, заключенным между ООО «Газпром трансгаз Югорск» и ООО «СКЭУ» от 01 февраля 2013 года № PN 011300028-000-000; определением о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования № 4-бз от 24 января 2014 года.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 6.5 КоАП РФ нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде, а также к питьевому и хозяйственно-бытовому водоснабжению влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Надзорным органом в ходе проведенных проверочных мероприятий были установлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде и питьевому водоснабжению. Со стороны надзорного органа мероприятия по выявлению указанных нарушений, были осуществлены в установленном законом порядке и на законных основаниях. Органом государственного надзора (контроля) нормы федерального законодательства РФ выполнены, а права юридического лица при проведении государственного контроля (надзора) не нарушены.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим

Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Исследовав собранные по делу доказательства в их совокупности, судья квалифицирует действия ООО «Светловское коммунально-эксплуатационное управление» по ст.6.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях как нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде и питьевому водоснабжению.

При назначении наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, в соответствии с ч.1 ст.4.2 КоАП РФ судом не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии с ч.1 ст. 4.3 КоАП РФ судом не установлено.

Оснований для приостановления деятельности ООО «СКЭУ» не имеется, так как ООО «СКЭУ» является единственной управляющей жильем компанией в п.Светлый, осуществляющей холодное водоснабжение.

Руководствуясь п.1 ч.1 ст.29.9, ст.29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо Общество с ограниченной ответственностью «Светловское коммунально-эксплуатационное управление» (ИНН 8613007112, ОГРН 1098613000078, юридический адрес: 628147, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Березовский район, п. Светлый, ул. Первопроходцев д.32) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.6.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить меру наказания в виде административного штрафа в размере 20.000 (двадцать тысяч) рублей, который перечислить на следующие реквизиты: р/с 40101810900000010001 в РКЦ Ханты-Мансийск г.Ханты-Мансийск, БИК 047162000, УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (Управление Роспотребнадзора по Ханты-мансийскому автономному округу-Югре ИНН 8601024794 КПП 860101001).

Разъяснить, что административный штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Постановление может быть обжаловано в суд Ханты-Мансийского автономного округа-Югры через Березовский районный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Судья Березовского районного суда

(подпись)

А.Д. Дудка

Копия верна

Судья

А.Д. Дудка

Секретарь суда

Л.А. Яковина

