



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
БЕРЕЗОВСКИЙ РАЙОН  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра**

**Муниципальное казенное учреждение  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
БЕРЕЗОВСКОГО РАЙОНА**

628140 ул. Астраханцева, 54, пгт. Березово,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,  
Тюменская область, Российская Федерация

Телефон-факс (34674) 2-43-09  
Телефон (34674) 2-33-18  
E-mail: ksp@berezovo.ru

от 17 ноября 2022 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 171**

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Светлый  
«О бюджете сельского поселения Светлый на 2023 год и плановый период  
2024 и 2025 года»**

Настоящее заключение подготовлено при проведении финансовой экспертизы проекта решения Совета депутатов сельского поселения Светлый «О бюджете сельского поселения Светлый на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 года» (далее – Проект решения), в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Положением об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Светлый, утвержденным решением Совета депутатов сельского поселения Светлый от 27.04.2018 № 256 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением «О Контрольно-счетной палате Березовского района», утвержденным решением Думы Березовского района от 09.09.2021 № 750, Соглашением о передаче контрольно-счетной палате Березовского района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Светлый по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.11.2020, иным действующим законодательством.

Проект решения с документами и материалами, представлен на экспертизу в контрольно-счетную палату Березовского района 14.11.2022, с дополнениями и изменениями, поступившими в период проведения экспертизы.

Проект решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 года внесен на рассмотрение в Совет депутатов сельского поселения Светлый 14.11.2022 исх. № 964.

С Проектом решения представлены документы и материалы, установленные статьей 184.2 БК РФ:

- основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики сельского поселения Светлый на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 года,

утвержденные постановлением администрации сельского поселения Светлый от 07.11.2022 № 122;

- предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения Светлый за 9 месяцев 2022 года, одобренные постановлением администрации сельского поселения Светлый от 02.11.2022 № 119;

- ожидаемые итоги социально-экономического развития сельского поселения Светлый на 2022 год, одобренные постановлением администрации сельского поселения Светлый от 07.11.2022 № 121;

- прогноз социально-экономического развития сельского поселения Светлый на 2023 год и на период до 2025 года, одобренный постановлением администрации сельского поселения Светлый от 14.11.2022 № 125;

- прогноз основных характеристик бюджета сельского поселения Светлый на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы, одобренный постановлением администрации сельского поселения Светлый от 02.11.2022 № 120;

- пояснительная записка к проекту бюджета сельского поселения Светлый «О бюджете сельского поселения Светлый на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 года»;

- методика и расчеты распределения межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения Светлый в 2023 году, утвержденные постановлением администрации сельского поселения Светлый от 18.10.2022 № 115;

- верхний предел муниципального долга сельского поселения Светлый на 1 января 2024, на 1 января 2025, на 1 января 2026;

- ожидаемое исполнение бюджета сельского поселения Светлый за 2022 год;

- реестр источников доходов бюджета сельского поселения Светлый;

- паспорта муниципальных программ.

В соответствии со статьёй 160.2 БК РФ перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Светлый, на период с 01 января 2023 года, утвержден постановлением администрации сельского поселения Светлый от 07.11.2022 № 123.

В соответствии со статьёй 160.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Светлый, на период с 01 января 2023 года, утвержден распоряжением администрации сельского поселения Светлый от 07.11.2022 № 113-р.

Пунктом 1 статьи 170.1 БК РФ установлено, что долгосрочное бюджетное планирование осуществляется в случае принятия решения представительным органом муниципального образования о его формировании.

Советом депутатов сельского поселения Светлый решение о формировании бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период не принималось.

## Общий анализ проекта бюджета

1. Статьями 169 и 172 БК РФ установлена прямая зависимость проекта бюджета поселения от показателей социально-экономического развития муниципального образования.

Постановлением администрации сельского поселения Светлый от 02.11.2022 № 120 были одобрены основные показатели прогноза социально-экономического развития сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 года, предусматривающие два варианта развития (1 - консервативный, 2 - базовый).

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ Проект решения содержит основные характеристики бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Динамика основных характеристик бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, предлагаемая к утверждению Проектом решения представлена в таблицах № 1, №2:

Таблица № 1 (тыс. рублей)

Показатели	Исполнение 2021 год	2022 год решение № 190 от 22.12.2021 (первон.)	2022 год решение № 264 от 10.11.2022	Д № 264 к № 190 гр.4/3, %	2023 (проект)	Д к 2022 гр.6/4, %	2024 (проект)	Д к 2023 гр.8/6, %	2025 (проект)	Д к 2024 гр.10/8, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы, всего, в том числе:	35 779,5	30 956,1	34 617,1	111,8	35 604,8	102,9	35 537,5	99,8	35 658,6	100,3
налоговые и неналоговые	19 806,6	23 403,1	26 403,1	112,8	26 869,3	101,8	27 164,7	101,1	27 164,7	100,0
безвозмездные	11 798,5	7 553,0	8 214,0	108,8	8 735,5	106,3	8 372,8	95,8	8 493,9	101,4
Расходы	31 325,2	32 588,6	45 478,2	139,6	35 604,8	78,3	35 537,5	99,8	35 658,6	100,3
Источники внутреннего финансирования	4 454,3	1 632,5	10 861,1	665,3	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Дефицит (-) /Профицит(+)	4 454,3	-1 632,5	-10 861,1	X	0,0	X	0,0	X	0,0	X

Таблица № 2 (тыс. рублей)

показатели	2023 год			2024 год			2025 год		
	Проект решени	консервативный	базовый	Проект решени	консервативный	базовый	Проект решени	консервативный	базовый
Доходы, всего, в том числе:	35 604,8	30 020	33 180,0	35 537,5	30 020,0	34 840,0	35 658,6	28 519,0	36 580,0
налоговые и неналоговые	26 869,3	22 230,0	24 570,0	27 164,7	22 230,0	25 800,0	27 164,7	21 120,0	27 090,0
безвозмездные	8 735,5	7 800,0	8 620,0	8 372,8	7 800,0	9 050,0	8 493,9	7 410,0	9 500,0
Расходы	35 604,8	40 400,0	44 600,0	35 537,5	40 400,0	46 800,0	35 658,6	38 300,0	49 180,0
Источники внутреннего финансирования	0,0	10 360,0	11 420,0	0,0	10 340	12 000,0	0,0	9 820,0	12 590,0

В ходе экспертизы установлено, что показатели Проекта решения не соответствуют ни одному из вариантов (консервативный, базовый) основных характеристик прогноза социально-экономического развития сельского поселения

Светлый на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а разработан на основе утверждённых показателей бюджета текущего 2022 финансового года.

2. Принцип сбалансированности бюджета, определенный статьей 33 БК РФ, в представленном Проекте решения соблюден.

3. В связи с отсутствием у сельского поселения Светлый муниципальных внутренних заимствований верхний предел муниципального долга на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года, в том числе предельный объём обязательств по муниципальным гарантиям поселения, установлен в сумме 0,0 тыс. рублей соответственно.

4. Предельный объём муниципального долга в соответствии с пунктом 5 статьи 107 БК РФ не превышает утвержденный общий годовой объём доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и составляет:

- на 2023 год в сумме 12 573,5 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 12 721,2 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 12 721,2 тыс. рублей.

5. Согласно положению статьи 184.1 Бюджетного кодекса общий объём условно утверждаемых расходов на 2024 год установлен в размере не менее 2,5% (878 тыс. рублей) и на 2025 год не менее 5% (1 760,0 тыс. рублей) от общего объёма расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

6. Резервный фонд администрации сельского поселения Светлый установлен в соответствие со статьей 81 БК РФ, в размере не превышающем 3% общего объема расходов:

- на 2023 год в сумме 50,0 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 50,0 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 50,0 тыс. рублей.

7. Общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы установлен в размере 0,0 тыс. рублей соответственно.

8. В соответствие с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ решением Совета депутатов сельского поселения Светлый от 30.05.2014 № 43 (с изменениями и дополнениями) создан муниципальный дорожный фонд муниципального образования сельское поселение Светлый.

Источниками формирования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы установлены доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет, установленные Законом ХМАО - Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», поступление транспортного налога с организаций и транспортного налога с физических лиц.

Согласно приложениям 11, 12 к Проекту решения, средства дорожного фонда планируется направить на расходы, соответствующие видам расходов,

установленным Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования сельское поселение Светлый:

(тыс. рублей)

Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год
Расходы дорожного фонда всего, в т.ч.:	2 499,0	2 574,8	2 574,8
на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов	600,0	0,0	0,0
приобретение дорожно-эксплуатационной техники и другого имущества, необходимого для строительства, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них.	1899,0	0,0	0,0
на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них	0,0	2 574,8	2 574,8

9. В бюджете сельского поселения Светлый утверждается общий объём межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Березовского района:

- на 2023 год 8 735,5 тыс. рублей,
- на 2024 год 8 372,8 тыс. рублей,
- на 2025 год 8 493,9 тыс. рублей.

10. Из бюджета сельского поселения Светлый на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения предоставляются бюджету Березовского района, в соответствии с заключенными соглашениями на 2023 год, межбюджетные трансферты, в общем объёме 50,3 тыс. рублей, из них:

- полномочия контрольно-счетного органа сельского поселения Светлый по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сумме 16,6 тыс. рублей;

- полномочия по утверждению генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений в сумме 11,1 тыс. рублей;

- полномочия по организации казначейского исполнения и казначейского исполнения бюджета поселения в сумме 22,6 тыс. рублей.

11. Проектом решения определены особенности исполнения бюджета сельского поселения Светлый:

- статьёй 12 установлен запрет на увеличение численности муниципальных служащих, за исключением случая передачи полномочий;

- статьёй 13 Проекта решения устанавливаются особенности исполнения бюджета сельского поселения Светлый в соответствии с п. 8 ст. 217 БК РФ

установлено право на внесение изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета поселения без внесения в решение о бюджете;

- статьёй 15 Проекта решения определён перечень первоочередного финансирования расходных обязательств;

- статьёй 16 Проекта решения, в соответствии с ст. 242.26 БК РФ, определены основания для осуществления казначейского сопровождения муниципальных контрактов, источниками, финансирования которых являются средства бюджета поселения, а также случаи, не подлежащие казначейскому сопровождению;

- статьёй 17 Проекта решения, установлен учет средств, поступающих во временное распоряжение главного распорядителя бюджетных средств поселения.

### **Анализ планируемых доходов бюджета поселения**

Доходы бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов планируются Проектом решения в сумме:

- на 2023 год 35 604,8 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 8 735,5 тыс. рублей;

- на 2024 год 35 537,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 8 372,8 тыс. рублей;

- на 2025 год 35 658,6 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 8 493,9 тыс. рублей.

Анализ планируемых доходов бюджета сельского поселения Светлый на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов представлен в приложении № 1 к настоящему заключению.

Запланированные Проектом решения на 2023 год доходы поселения на 3 466,2 тыс. рублей или на 14,8 % больше, плановых назначений бюджета на 2022 год, первоначально утвержденных решением Совета депутатов сельского поселения Светлый от 20.12.2021 № 190 «О бюджете сельского поселения Светлый на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (доходная часть бюджета 23 403,1 тыс. рублей).

По сравнению с плановыми назначениями бюджета на 2022 год, уточнёнными решением Совета депутатов сельского поселения Светлый от 10.10.2022 № 264 «О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Светлый от 20.12.2021 № 190 «О бюджете сельского поселения Светлый на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (доходная часть 26 403,1 тыс. рублей) (далее – Решение № 264) доходы бюджета на 2023 год больше на 4 66,2 тыс. рублей или на 1,8 %.

В 2023 году, по сравнению с 2022 годом, ожидается увеличение налоговых и неналоговых доходов за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц и от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет, а также безвозмездных поступлений за счет увеличения размера дотаций и субвенций.

## Анализ планируемых расходов бюджета поселения

1. В ходе экспертизы Проекта решения проведен анализ спланированных расходов на предмет их динамики по отношению к расходам (первоначальным и уточнённым) на 2022 год, утвержденным Решением № 190 и Решением № 264. Анализ представлен в приложениях № 2, 3, 4 к настоящему заключению.

Проектом решения расходы бюджета поселения запланированы в объёме:

- на 2023 год 35 604,8 тыс. рублей;
- на 2024 год 35 537,5 тыс. рублей;
- на 2025 год 35 658,6 тыс. рублей.

Запланированные Проектом решения на 2023 год расходы на 9 873,4 тыс. рублей или на 21,7 % меньше, плановых уточнённых назначений бюджета на 2022 год, утвержденных Решением № 264 (расходная часть бюджета 45 478,2 тыс. рублей).

Расходные обязательства сельского поселения Светлый на 2023 год не обеспечены на 100% бюджетными ассигнованиями. Учитывая сложившуюся за несколько лет тенденцию, в течение финансового года доходная часть бюджета поселения увеличивается за счет безвозмездных поступлений, исполнение расходных обязательств, необеспеченных бюджетными ассигнованиями, осуществляется за счет источника финансирования дефицита бюджета, которым является остаток денежных средств на счетах по учету средств бюджета на конец финансового года.

2. Проведенный анализ спланированных расходов 2023 года на предмет их динамики по отношению к уточненным плановым назначениям 2022 года по разделам классификации расходов бюджетов представлен в приложении № 2 к настоящему заключению.

Снижение расходов в 2023 году, по сравнению с уточнённым планом 2022 года, согласно Решению № 264, планируется по следующим разделам:

- 01 «Общегосударственные вопросы» при снижении на 10,2% бюджетные ассигнования по основным расходам запланированы на уровне 2022 года, без учета расходов по исполнению судебных актов, размер которых в 2022 году составил 2 023,3 тыс. рублей;

- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» снижение на 14,8 % в связи со снижением объёма субвенции на осуществление переданных государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния»;

- 04 «Национальная экономика» снижение на 64,1% за счет снижения расходов по муниципальной программе «Развитие и содержание дорожно-транспортной системы на территории сельского поселения Светлый на 2020-2025 годы», при этом по завершению текущего 2022 года остаток средств дорожного фонда (средства на приобретение дорожно-эксплуатационной техники) будет перенесен на 2023 год, увеличив бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда сельского поселения, тем самым увеличив финансирование расходов по данному разделу;

- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» снижение на 72,6 % в связи с отсутствием запланированных расходов на подготовку к осенне-зимнему периоду по муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального комплекса и

повышение энергетической эффективности в сельском поселении Светлый на 2016-2025 годы», расходов на благоустройство дворовых территорий;

- 08 «Культура, кинематография» снижение на 40,8 % в связи отсутствием запланированных расходов на проведение массовых культурных мероприятий (на 2022 год расходы составляют 1200,0 тыс. рублей).

3. Анализ расходной части бюджета по видам расходов, представлен в приложении № 3 к настоящему заключению.

Снижение расходов на 2023 год по сравнению с уточнённым планом 2022 года, согласно Решению № 264, планируется по коду вида расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 59,3 %. Увеличение финансирования данного вида расходов в течение 2023 года будет обеспечено за счет переноса остатка средств муниципального дорожного фонда, сложившегося по результатам исполнения бюджета сельского поселения Светлый за 2022 год.

4. В Проекте решения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в бюджете поселения запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 9 муниципальных программ в следующем размере:

- на 2023 год 35 174,3 тыс. рублей;

- на 2024 год 34 298,3 тыс. рублей;

- на 2025 год 33 526,0 тыс. рублей.

На реализацию муниципальной программы «Обеспечение экологической безопасности сельского поселения Светлый на 2020-2025 годы» бюджетные ассигнования на 2023-2025 годы не запланированы.

Анализ планирования расходной части бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в разрезе муниципальных программ представлен в приложении № 4 к настоящему заключению.

Доля расходов бюджета сельского поселения, запланированных программно-целевым методом, в общей сумме расходов бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов составит 98,8 %, 96,6 % и 94,1 % соответственно.

Наибольший объём расходов в 2023 году предусмотрен на реализацию муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления сельского поселения Светлый на 2020-2025 годы» (56,5 % от запланированной общей суммы расходов), целью которой является развитие и обеспечение эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления и подведомственных учреждений в сельском поселении Светлый, на создание профессиональной, ориентированной на интересы населения, открытой деятельности органов местного самоуправления и подведомственных учреждений.

В соответствии со статьей 184.2. к Проекту решения представлено 10 паспортов по 10 муниципальным программам.

Объёмы финансирования муниципальных программ на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, предусмотренные в Проекте решения, соответствуют объёмам, содержащимся в паспортах программ.



## **Источники внутреннего финансирования**

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Светлый на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов установлено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Проектом решения размер дефицита бюджета утвержден в следующих размерах:

- на 2023 год в сумме 0,0 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

### **Выводы**

К представленному на экспертизу проекту решения Совета депутатов сельского поселения Светлый «О бюджете сельского поселения Светлый на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 года» замечания отсутствуют.

Приложение: Приложение № 1, 2, 3, 4 на 5 л. в 1 экз.

Председатель

В.В. Максимов

## Источники внутреннего финансирования

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Светлый на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов установлено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Проектом решения размер дефицита бюджета утвержден в следующих размерах:

- на 2023 год в сумме 0,0 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

### Выводы

К представленному на экспертизу проекту решения Совета депутатов сельского поселения Светлый «О бюджете сельского поселения Светлый на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 года» замечания отсутствуют.

Приложение: Приложение № 1, 2, 3, 4 на 5 л. в 1 экз.

Председатель



В.В. Максимов